

2020 年数字经济专项资金政策 绩效评价结果

根据《中共杭州市委 杭州市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（市委〔2019〕11号）和杭州市财政局《关于印发<2021年预算绩效管理工作方案>的通知》

（杭财绩效〔2021〕5号）等规定，杭州市财政局通过购买服务，委托第三方于2021年5月至7月对“数字经济专项资金政策”进行绩效评价。现将绩效评价结果公开如下：

一、政策背景及概况

（一）政策背景。为贯彻落实国家关于打造数字经济新优势的发展战略，杭州市于2018年及2019年分别出台《杭州市进一步鼓励集成电路产业加快发展的专项政策》（杭政办函〔2018〕94号）、《杭州市人民政府办公厅关于印发加快国际级软件名城创建助推数字经济发展若干政策的通知》（杭政办函〔2018〕114号）及《杭州市加快5G产业发展若干政策》（杭政函〔2019〕52号）文件，对集成电路、软件、5G等三项数字经济核心产业发展进行扶持。

（二）政策内容。《杭州市进一步鼓励集成电路产业加快发展的专项政策》（杭政办函〔2018〕94号）重点扶持集成电路企业技术创新、应用创新、产业链整合等，根据企业研发投入、技改等要素进行补助。

《杭州市人民政府办公厅关于印发加快国际级软件名城创建助推数字经济发展若干政策的通知》（杭政办函〔2018〕

114 号) 主要是根据软件和信息技术服务企业研发投入等要素进行补助, 从而推动杭州市国际级软件名城创建和数字经济发展。

《杭州市加快 5G 产业发展若干政策》(杭政函(2019)52 号) 主要在支持企业产品创新、创新平台建设、开拓市场等方面进行补助。

2020 年共补助项目 291 个, 涉及财政资金 4.6 亿元。

二、目标完成情况及政策绩效

2020 年度数字经济专项政策目标完成情况如下表:

政策	目标名称	目标设定值	完成值	完成情况
软件名城专项	软件与信息技术服务业主营业务收入	5295 亿元	5664.9 亿元	107%
	软件企业培育	10 亿元以上: 40 家; 100 亿元以上: 7 家; 1000 亿元以上: 1 家	10 亿元以上: 62 家; 100 亿元以上: 11 家; 1000 亿元以上: 1 家	完成
	软件产业发展水平	全国中心城市排名前 5, 副省级城市排名前 3	全国中心城市第五, 副省级城市第三	完成
集成电路专项	集成电路产业主营业务收入	200 亿元	340 亿元	170%
	集成电路产业研发投入	产业研发投入 1.8 亿元	企业研发投入 20.63 亿元	完成
5G 专项	杭州市域范围内新建 5G 基站数量	7000 个	8277 个	118%
评价结论	本次评价从公平性、可持续性、效率性和效果性四个维度分析, 2020 年软件名城专项、集成电路专项、5G 专项资金政策绩效评价等级分别为“良”, “优”, “优”。			

近两年数字经济专项资金政策的实施取得了较好成效: 一是产业规模逐步壮大。2020 年度, 杭州市软件和信息技术服务业务完成业务收入 5664.9 亿元, 超过目标 369.9 亿元;

杭州市集成电路产业规模达 340 亿元，占全省比重为 29.1%；杭州市建设 5G 基站 8277 个，已实现核心主城区、县域核心城区以及主要园区 5G 网络全覆盖，并在全国率先完成部分区域的 SA 独立组网，网络质量在 2020 年工信部 5G 网络测试中排名第一。

二是产业质量逐步提升。2019 和 2020 年资助 5G 产业 49 个项目，催生 106 项授权发明专利，推动 5G 核心技术突破。在基础材料和基础元件方面推出国产化替代产品，其中 5G 通讯用高频高速覆铜箔基板已经实现国产化替代。2020 年集成电路受补助企业研发投入 20.63 亿元，同比增长 13.28%；共申请（包括授权）与申报项目相关的专利 368 项，集成电路涉及布局图数量 67 个。

三是产业集聚逐步显现。2020 年共有 11 家企业入围软件和信息技术服务竞争力百强榜单，较上年新增 3 家。独角兽企业数量全国第三，其中近 7 成企业属于软件和信息服务业。入选《2020 年浙江省首版次软件产品应用推广指导目录》的杭产软件数占全省入选总数的 73%，96 个项目被评为 2020 年浙江省软件产业高质量发展重点项目，占全省总数的 63%。8 个企业荣获“中国芯”优秀产品称号，7 家企业入选电子信息竞争力百强企业榜单。中国（杭州）5G 创新园已累计招引中国信通院 5G（杭州）研究中心等 68 个项目落地。中国（杭州）5G 创新谷招引智芯科微电子等 7 家 5G 产业链中上游企业。

三、绩效评价中发现的问题

（一）扶持政策精准性有待加强。对短板关注不足且资金过于分散，特别是对数字经济卡脖子环节支持不足，在产业链领导地位和话语权有待提升。

（二）补助政策对国产替代的关注度有待加强。基础软件工业软件以及应用中的核心技术这三个产业环节国产化替代程度较低。基础软件及核心技术目前多引用国外。现有政策对国产化替代的关注度不足。

（三）基础数据信息不足影响补助政策准确度。基础数据信息采集不够完善，直接影响补助政策决策的精准度。如集成电路产业在《国民经济行业分类》（GB/T 4754- 2017）中属于电子元器件及设备制造下的小类，因此没有完善的行业统计数据。同时一些数据平台如亲清在线上线时间较短，平台整合的企业数据类型与涵盖度仍有提升空间。这些数据和信息的缺少，将影响对杭州市在产业链发展状况等方面的精细判断，影响产业补助政策聚焦的精准度。

四、意见建议与评价处理情况

（一）构建“1+N+X”数字经济产业政策体系，明确政策长中短期目标和发展重点清单。构建“1+N+X”数字经济产业政策体系：“1”个核心政策、“N”个领域具体规范性意见、“X”个配套政策，明确长中短期产业发展目标和发展重点清单，

突出杭州市区位优势和数字经济整体竞争优势。

（二）实行差异化扶持，提升头部企业和关键领域竞争力。

加快培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业，解决突破卡脖子问题，推动形成良好的产业链生态。

（三）清晰政府与市场的各自优势，提高财政效用。应明确政府在产业发展初期和成熟期的角色定位，处理好政府引导和资本市场的“进”与“退”问题。

（四）重视基础数据收集与统计，建立政策绩效分析管理模型。要进一步加强对杭州市产业链状态、企业在产业链中所居地位、行业区域竞争态势、企业相关盈利能力、风险等数据的收集、整理、分析能力。

五、其他

根据绩效评价情况，杭州市财政局已向市经济和信息化局反馈了评价结果并将跟踪评价结果应用情况。

附件

绩效评价得分与等级

评价内容	标准 分值	软件 得分	软件得 分率	集成电路 得分	集成电路 得分率	5G 得 分	5G 得分 率
效率性	30	26	86.6%	28.5	95%	28	93.3%
效果性	30	28	93.3%	27.5	91.7%	27	90%
可持续性	25	20.5	82%	23	92%	23	92%
公平性	15	13	86.7%	13	86.7%	13	86.7%
综合得分	100	87.5	87.5%	92	92%	91	91%
绩效级别		良		优		优	

评价				
----	--	--	--	--