

# 2019 至 2020 年度杭州市乡村产业发展专项政策（指导性任务）绩效评价结果

根据《中共杭州市委 杭州市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（市委〔2019〕11号）和杭州市财政局《关于印发<2021年预算绩效管理工作方案>的通知》（杭财绩效〔2021〕5号）等规定，杭州市财政局通过购买服务，委托第三方于2021年5月至8月对“2019至2020年度杭州市乡村产业发展专项政策（指导性任务）”进行绩效评价。现将绩效评价结果公开如下：

## 一、政策背景及概况

### （一）政策背景

2019年5月，杭州市乡村振兴工作领导小组为深入实施乡村振兴战略，高质量推进杭州市乡村产业发展，根据《浙江省委、浙江省人民政府关于落实农业农村优先发展总方针推动“三农”高质量发展的若干意见》（省委发〔2019〕11号）和《杭州市委、杭州市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（市委〔2018〕8号）精神，制定了《杭州市高质量推进乡村产业振兴行动计划（2019—2022年）》（杭乡振组〔2019〕1号），《行动计划》对乡村产业振兴主要目标、重点实施内容和保障措施等进行了明确。

### （二）政策内容

根据《行动计划》，杭州市乡村振兴工作领导小组办公

室、杭州市财政局和杭州市农业农村局联合制定《杭州市乡村振兴产业发展资金实施指导意见》（杭农发〔2019〕6号）。

《意见》规定：按照“大专项+任务清单”的管理模式，设立一个“大专项”，即乡村振兴产业发展资金，分别按照约束性、指导性和创新性要求设立“任务清单”。其中，指导性任务主要指：各地根据我市实施乡村产业振兴目标要求，形成有区域特色、有产业优势，在全国全省有一定影响力的重点项目、主导产业等。指导性任务以区、县（市）为单位，由各地政府提出申请立项方案，由市农业农村局牵头组织专家评审后，会同市财政局提出资金分配建议方案，提交“市乡村振兴领导小组办公室”审定。扶持资金允许地方根据乡村产业振兴发展的需要，统筹整合使用。

## 二、目标完成情况及政策绩效

2019年和2020年，杭州市农业农村局分别下达84个和58个指导性任务。截止2021年6月30日，2019年任务完成率为92.88%；2020年已立项的比例为90.71%。

2019年和2020年，杭州市农业农村局分别下达扶持资金48,434.00万元和26,282.80万元。截止2021年6月30日，各区、县（市）使用2019年的扶持资金29,640.21万元，资金使用率为61.20%。

项目	预 期	实 际
----	-----	-----

绩效 目标 完成 情况	力争通过 4 年努力，杭州市乡村产业实力明显增强，产业供给质量全面提升，农民收入稳步提高，成为省内领先、国内一流的乡村产业发展样板区，为全省乃至全国探索提供乡村产业高质量发展的“杭州经验”。2019 年下达指导性任务 84 个。	2019 年任务完成率为 92.88%，项目验收合格率为 95.99%。从 2019 年实施的项目看，增加农民收入，缩小城乡收入比，扩大了农业产业的投入，推动了农业转型升级，为乡村产业发展起到了示范效应，提升了品牌，助力产业做大做强。
评价 结论	绩效评价综合得分 90.4 分，评价等次为优。（详见附件）	

从经济效益方面看，一方面增加农民收入，缩小城乡收入比，另一方面扩大了农业产业的投入。2019 年市本级财政投入 48434 万元，实际完成投资 100889.28 万元。财政资金有效发挥了撬动作用。

从社会效益方面看，推动了农业转型升级，为乡村产业发展起到了示范作用，提高了农产品质量安全水平，提升了品牌效应，助力产业做大做强。

从生态效益方面看，农药废弃包装物回收和集中处置、秸秆综合利用等项目的实施，增加了有机肥的使用，减少农药使用量，改善了生态环境。

### 三、绩效评价中发现的主要问题

（一）区、县（市）的资金管理办法有待完善。部分区、

县（市）未能结合当地实际情况对资金和项目管理中诸如项目变更程序等制定实施细则，管理办法过于简单，操作性不强。

**（二）项目储备库管理不够科学。**大部分区、县（市）对项目储备管理不够重视，缺少规范的入库标准和流程；同时，项目库中项目数量不足，可供择优选择的余地较少，往往组织项目时需重新申报。

**（三）个别项目选择不够精准。**部分区、县（市）上报的项目因用地等因素不成熟，造成立项后无法落实。

**（四）部分区、县（市）资金拨付进度偏慢。**截止 2021 年 6 月底，2019 年指导性任务中，已完成而未验收的子项目共有 77 个，应付未付资金 7,692.44 万元左右。部分区、县（市）资金使用率均不高，2019 年各区、县（市）累计拨付指导性任务扶持资金 29,640.21 万元，资金使用率为 61.20%。

#### **四、相关建议**

**（一）优化项目实施意见或管理办法。**建议各地结合当地实际，修订完善项目资金管理办法，增加必要条款规定，增强管理办法的可操作性，如明确项目的实施周期、处罚和延期管理、项目验收标准等。

**（二）加快项目库和专家库建设。**各地应结合当地实际情况，建立科学的项目储备制度。明确项目储备入库标准和

流程；加强数字化管理，用专门的软件管理平台，代替传统的电子表格，建设和完善项目储备库，并实行动态管理。加强专家库建设，为项目入库、立项、实施、验收等环节提供技术支持。

### **（三）加强项目全周期管理。**

**1.规范项目前期申报和立项工作。**各地在项目申报中，一方面应对申报项目进行现场踏勘，对不符合相关要求或影响实施的因素未解决前不予申报。另一方面，对于投入大，要求整合资金的项目，应明确列出各项整合资金的具体金额，并将建设内容与资金来源一一对应。同时加强部门联审，减少以整体项目同时向多部门申报资金的情况。

**2.重视项目中期变更管理。**严格项目变更手续，对因征地拆迁、规划布局调整等原因无法实施确需变更的，应由项目所在地乡镇、街道报经当地农业农村局同意，其中对项目整体调整的，应报市农业农村局批准。

**3.加强项目后期审核验收管理。**各地应督促项目实施主体加快完工项目的审核进度，为项目验收创造条件，也为当地农业农村局下拨扶持资金提供依据，以提高扶持资金的拨付率。

## **五、其他**

根据绩效评价情况，杭州市财政局已向杭州市农业农村局反馈了评价结果并将跟踪评价结果应用情况。

附件： 2019 至 2020 年度杭州市乡村产业发展专项政策

(指导性任务) 绩效评价指标表

基本指标		具体指标	标准得分	评价得分
一级指标	二级指标	三级指标		
决策	项目立项	依据的充分性	2	2.0
		程序规范性	2	2.0
	绩效目标	目标的明确度	2	1.5
		目标的合理性	2	2.0
	资金投入	预算编制科学性	2	2.0
		资金分配合理性	2	2.0
管理	资金管理	市级资金到位率	3	3.0
		资金拨付（使用）率	3	2.0
	业务管理	项目确定规范性	2	1.7
		管理制度建设	3	1.9
		前期规划管理	3	3.0
		项目实施情况	3	3.0
		项目跟踪管理	2	2.0
		项目督导和质量管理	2	2.0
	财务管理	制度健全性	2	2.0
		会计信息质量	3	2.8
		管理的有效性	2	2.0
产出	产出数量	任务完成率	8	7.5
	产出质量	验收合格率	8	7.9
	产出时效	完成及时性	8	5.7
	产出成本	投资完成率	6	5.5
效益	经济效益	增加收入, 缩小城乡收入比	3	2.7
		扩大农业投入	3	2.4
	社会效益	推动农业转型升级	4	3.6
		为乡村产业发展起到示范效应	2	1.8
		提高农产品质量安全水平	2	1.8
		提升品牌, 助力产业做大做强	4	3.6
	生态效益	减少污染, 改善生态环	4	3.6

		境		
	可持续影响	对乡村产业发展的持续影响	2	1.8
	满意度	总体评价	6	5.6
综合得分				90.4